

Информационно-аналитические материалы  
о состоянии и проблемных вопросах антитеррористической защищенности  
объектов топливно-энергетического комплекса  
Орловской области за 2019 год.

I. Статистическая часть

№ п/п	Наименование показателя		2018	2019	
1.	Общее количество проведенных проверок		3	7	
1.1.	из них	количество проведенных плановых проверок	3	3	
1.2.		количество проведенных внеплановых проверок	0	4	
2.	Общее количество выявленных нарушений обязательных требований		26	46	
2.1.	в том числе	к построению системы физической защиты объекта	0	0	
2.2.		к инженерно-техническим средствам охраны	26	46	
2.2.1.		из них	к инженерно-техническим средствам защиты	20	34
2.2.2.			к системе охранной сигнализации объекта	2	2
2.2.3.			к системе сбора и обработки информации	0	0
2.2.4.			к системе контроля и управления доступом	0	0
2.2.5.			к специальным техническим средствам досмотра	0	4
2.2.6.			к системе охранной телевизионной	4	3
2.2.7.			к системе оперативной связи	0	0
2.2.8.			к системе охранного освещения	0	1
2.2.9.			к системе оповещения	0	2
2.2.10.			к системе электропитания	0	0
2.2.11.	иных	0	0		
3.	Общее количество выданных предписаний об устранении нарушений в обеспечении безопасности и антитеррористической защищенности объектов ТЭК		3	5	
4.	Общее количество составленных в отношении должностных лиц протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.30 КоАП		2	2	
5.	Общее количество административных наказаний, назначенных судебными органами по итогам плановых проверок		2	2	
6.	Общее количество составленных в отношении должностных лиц протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 19.5 КоАП		0	4	
7.	Общее количество административных наказаний, назначенных судебными органами по итогам внеплановых проверок		0	4	
8.	Общее количество штатных единиц по должностям, предусматривающим функции по федеральному государственному контролю (надзору)		5	5	

## II. Аналитическая часть

Порядок организации и проведения проверок объектов топливно-энергетического комплекса<sup>1</sup> регламентируется Федеральным законом от 21 июля 2011 года № 256-ФЗ «О безопасности объектов ТЭК» и раскрывается положениями постановления Правительства РФ от 20 октября 2016 г. № 1067 «Об утверждении правил осуществления Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации и её территориальными органами федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов ТЭК»:

Согласно п. 3 раздела I данного постановления государственный контроль (надзор) осуществляется путем проведения документарных и выездных проверок, которые могут носить плановый и внеплановый характер.

Согласно п. 9 раздела II - плановая проверка в отношении объектов ТЭК проводится не чаще одного раза в год для объектов высокой и средней категории опасности и одного раза в 3 года для объектов низкой категории опасности, начиная с даты окончания предыдущей проверки.

Согласно п. 19 раздела III - основаниями для проведения внеплановой проверки являются:

а) истечение срока исполнения выданного предписания об устранении выявленных нарушений;

б) поступление в орган государственного контроля (надзора) обращений и заявлений граждан, юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей, информации от органов государственной власти и органов местного самоуправления, из средств массовой информации о причинении вреда жизни, здоровью людей, безопасности государства, повреждении или об уничтожении имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества вследствие совершения акта незаконного вмешательства либо угрозы его совершения, а также неисполнения или ненадлежащего исполнения субъектом ТЭК требований обеспечения безопасности;

в) распоряжение руководителя (лица, его замещающего) органа государственного контроля (надзора) о проведении внеплановой проверки, изданное в соответствии с поручениями и указаниями Президента Российской Федерации, поручениями Правительства Российской Федерации.

В соответствии с Перечнем объектов ТЭК Орловской области, подлежащих категорированию, на территории региона расположено 16 объектов ТЭК, принадлежащие на различных правах 7 юридическим лицам (субъектам ТЭК), которым присвоены категории опасности: 16 объектов низкой категории опасности, объектов высокой и средней категории опасности на территории Орловской области отсутствуют.

---

<sup>1</sup> Далее – «ТЭК».

В 2018 и 2019 годах отделением государственного контроля Управления Росгвардии по Орловской области проведены плановые проверки 3 объектов принадлежащих 2 субъектам ТЭК, осуществляющих свою деятельность на территории Орловской области.

В 2019 году отделением государственного контроля Управления Росгвардии по Орловской области проведены 4 внеплановые проверки объектов ТЭК по истечению сроков исполнения ранее выданных предписаний, что на 4 (+400,0%) проверок больше, чем в аналогичном периоде 2018 года.

В связи с тем, что увеличилось общее количество проверок за отчетный период, соответственно увеличилось количество выявленных нарушений требований обязательных правил по обеспечению безопасности объектов ТЭК 46 (АППГ - 26), что составляет 177%. Количество предписаний об устранении нарушений в обеспечении безопасности и антитеррористической защищенности объектов ТЭК в отчетном периоде выдано 5, тогда как в 2018 году таких предписаний было выдано 3 (+167%).

В отчетном периоде 2019 года и в аналогичном периоде 2018 года количество протоколов об административных правонарушениях по ст. 20.30 КоАП РФ, составленных в отношении должностных лиц было одинаковое, а именно 2 протокола было составлено в 2019 году и в аналогичном периоде 2018 года. Помимо прочего, в отчетном периоде 2019 года в отношении должностных лиц субъектов ТЭК ответственных за обеспечение безопасности и антитеррористической защищенности объектов ТЭК составлено 4 протокола об административных правонарушениях по ст. 19.5 КоАП РФ, тогда как в аналогичном периоде 2018 года - 0 (+400%). Из чего можно сделать вывод, что привлечение к административной ответственности должностных лиц субъектов ТЭК является мотивацией для приведения в соответствие требованиям законодательства РФ по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов ТЭК в полном объеме. Иные способы воздействия со стороны Росгвардии на субъекты ТЭК с целью контроля по устранению выявленных нарушений в безопасности объектов ТЭК законодательством РФ не предусмотрены. В настоящее время в целях понуждения субъектов ТЭК к устранению недостатков, на объектах, где были выявлены нарушения и выданы предписания, налажено межведомственное взаимодействие с органами прокуратуры и АТК Орловской области.

Анализ выявленных нарушений, в результате проведения проверок в 2019 году показывает, что наиболее распространенным являются нарушения обязательных требований к инженерно-техническим средствам защиты – 34, что составляет 74% от общего числа выявленных нарушений. Наиболее часто встречающимися из них являются нарушения обязательных требований к ограждению объекта, как к основному так и дополнительному, отсутствие противотаранных устройств, несоответствие обязательным требованиям запретной зоны, отсутствие предупредительных и запрещающих знаков, несоответствие обязательным требованиям оборудования КПП объектов.

Ещё одним из распространённых нарушений является нарушение обязательных требований к специальным техническим средствам досмотра – 4 или 8,7%.

Нарушений обязательных требований Правил к охранной сигнализации объекта – 2 или 4,3% , к системе охранного освещения объекта выявлено 1 или 2,2% от общего числа выявленных нарушений.

Кроме вышеназванных нарушений были выявлены нарушения обязательных требований к системе оповещения – 2 или 4,3%.

В целом устранение выявленных нарушений на объектах ТЭК осуществляется в рамках выданных предписаний и в строгом соответствии с требованиями Федерального закона от 21 июля 2011 года № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса», постановления Правительства РФ от 20 октября 2016 г. № 1067 «Об утверждении правил осуществления Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации и её территориальными органами федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов ТЭК».

Наиболее быстро устраняются нарушения обязательных требований не требующих больших финансовых затрат: установка предупредительных и запрещающих знаков, установка металлических «ежей» (противотаранные устройства), ремонт основного и дополнительного ограждений, установка на КПП смотровых глазков, переговорных устройств (требования к оборудованию КПП).

Проблемным вопросом в обеспечении безопасности объектов ТЭК является сложность в устранение таких нарушений, как установка СКУД, охранного телевидения, охранной сигнализации, которые требуют значительных финансовых затрат, а в муниципальных предприятиях еще и значительных временных затрат на проведение закупок, с учетом требований действующего законодательства.

С учетом этого предписания об устранении выявленных недостатков продлеваются, в соответствии с действующими нормативными правовыми актами РФ в этой области, на основании мотивированных запросов о продлении от субъектов ТЭК.

**Рекомендации в отношении мер, которые должны приниматься субъектами ТЭК в целях недопущения данных нарушений.**

Прямое выполнение субъектами ТЭК требований по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов ТЭК, указанных в Правилах, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 458 дсп, в соответствии с присвоенной категорией опасности.

**ОГК Управления Росгвардии по Орловской области**